

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

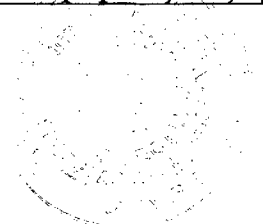
Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.106 din 12 februarie 2020, și aprobată de către Parlamentul României cu modificări și completări prin Legea nr.178 din 18 august 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.755 din 19 august 2020, stabilește cadrul normativ pentru desfășurarea activităților de pregătire și organizare a recensământului populației și locuințelor, astfel încât recenzarea populației să poată avea loc pentru runda 2021, anul 2021 fiind anul stabilit de Comisia Europeană ca fiind anul în care să cadă momentul de referință al acestei runde de recensăminte în statele membre ale UE în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2017/712 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de stabilire a anului de referință și a programului de date statistice și de metadate privind recensământul populației și al locuințelor prevăzut de Regulamentul (CE) nr. 763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului, publicat în JOL 105 din 21.04.2017.

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2020 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.178/2020:

- Momentul de referință al recensământului din anul 2021 este ora „0” din ziua de 1 mai 2021.
- Baza de date pentru RPL2021 cu date pentru clădiri și locuințe se realizează până la 31 august 2021.
- În perioada iulie-noiembrie 2021 se desfășoară, etapizat, recenzarea populației și locuințelor.
- Toate informațiile colectate la recensământ, din surse administrative sau de la populație, sunt prelucrate pentru: (a) calculul numărului populației rezidente a României la 1 mai 2021; (b) determinarea valorilor variabilelor de recensământ pentru fiecare unitate statistică; (c) calculul celorlalți indicatori statistici determinați pe baza variabilelor de recensământ - art. 25.

2. Schimbări preconizate

A. În conformitate cu prevederile art.22 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și



locuințelor din România în anul 2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.178/2020:

(2) În perioada iulie-noiembrie 2021 se desfășoară, etapizat, recensarea populației și locuințelor. În funcție de evoluția unor evenimente la nivel național: pandemii, dezastre naturale, stări de alertă, stări de urgență, alegeri locale, alegeri parlamentare, referendumuri, modificarea perioadei de desfășurare a recensământului, care pot afecta desfășurarea recensământului, perioada de colectare a datelor poate fi modificată prin hotărâre a Comisiei centrale pentru recensământul populației și locuințelor din anul 2021.

Întrucât evoluția ascendentă a numărului de cazuri de infecție cu SARS-CoV-2 a impus mutarea/decalarea colectării datelor pentru recensământul general agricol într-un anotimp prielnic realizării interviurilor față în față în spațiu deschis ca măsură de prevenție a răspândirii virusului și protejare a populației, respectiv în perioada mai-iulie 2021, ceea ce a determinat, implicit, mutarea/decalarea termenelor pentru colectarea datelor și pentru recensământul populației și locuințelor, respectiv în perioada februarie – iulie 2022, precum și mutarea momentului de referință al RPL2021 la data de 1 decembrie 2021, prin Hotărârea Comisiei centrale pentru recensământul populației și locuințelor nr.1 din 4 noiembrie 2020 **s-a impus revizuirea calendarului de pregătire și efectuare a Recensământului populației și locuințelor** în ceea ce privește recensământul propriu-zis, care va se va desfășura în cursul anului 2022 și va cuprinde următoarele activități decalate:

- Instruire recenzori: ianuarie – februarie 2022;
- Preluare date din surse administrative și populare bază de date RPL2021: 1 februarie – 13 martie 2022;
- Auto-recenzarea (metoda CAWI): 14 martie – 15 mai 2022;
- Colectarea datelor de către recenzori, prin interviuri față-în-față (cu ajutorul tabletelor): 16 mai – 17 iulie 2022.

De asemenea, prin aceeași hotărâre, Comisia centrală pentru recensământul populației și locuințelor a stabilit următoarele:

1) Momentul de referință al RPL2021 va fi modificat din 1 mai 2021 în 1 decembrie 2021

2) Termenele activităților și subactivităților din cadrul Programului general de organizare și efectuare a RPL runda 2021 se vor actualiza în consecință, urmând a fi aprobate de Comisia Centrală pentru recensământul populației și locuințelor din România în anul 2021 (CCRPL2021).

3) Bugetul pentru activitățile decalate va fi actualizat și se vor întreprinde demersurile necesare pentru revizuirea cadrului legal astfel încât bugetul pentru anul 2021 să fie suplimentat cu cuantumul sumei prevăzută a fi alocată în anul 2020 din Fondul de rezervă la dispoziția Guvernului.

In conformitate cu prevederile HG nr. 1071/2020 pentru stabilirea bugetului și a categoriilor de cheltuieli necesare efectuării recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, precum și a măsurilor pentru punerea în aplicare a unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2020 privind organizarea și desfășurarea



recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, plata este prevăzută pentru toate categoriile de personal de recensământ din teritoriu.

În consecință, prezentul act normativ realizează modificarea calendarului de pregătire și efectuare a recensământului și, implicit, modifică momentul de referință al recensământului din 1 mai 2021 în 1 decembrie 2021.

Menționăm că, momentul de referință este decalat la 1 decembrie 2021, ca urmare a modificărilor de termene ale celorlalte activități prevăzute în calendarul de pregătire și efectuare a RPL 2021, în conformitate cu dispozițiile Regulamentului (UE) 2017/712 al Comisiei care prevede că data de referință să fie stabilită în cursul anului 2021.

Având în vedere că momentul de referință și perioada de colectare a datelor RPL 2021 sunt strâns legate, este necesar ca, pentru acuratețea datelor furnizate de populație intervalul de timp dintre cele două să fie cât mai redus, nealterându-se astfel calitatea răspunsurilor din cauza “efectului de memorie” și fără ca perioada de desfășurare a RPL 2021 să se suprapună cu recensământul general agricol care este în plină desfășurare,

Modificarea calendarului de pregătire și efectuare a recensământului atrage după sine și modificări ale termenelor pentru transmiterea datelor de către instituțiile furnizoare de date prevăzute la art.28, precum și alte termene ce trebuie corelate cu calendarul recensământului.

Totodată se impune și decalarea organizării cercetării statistice postrecensământ din perioada noiembrie-decembrie 2021 în perioada iulie-august 2022.

3. Alte informații

Din calendarul etapelor de recensământ, etapa desfășurată până la această dată este cea ocazionată de recensământul de probă, etapă ce a avut loc în perioada 1 februarie -31 martie 2021, la care a participat numai categoria recenzorilor pentru recensământul de probă. Categoriile recenzor, recenzor-șef, recenzor pentru autorecenzare asistată, coordonator la nivel de județ și coordonator la nivel de municipiu, oraș, comună și de sector al municipiului București, vor participa numai la recensământul propriu-zis, cel ce se va desfășura în perioada februarie – iulie 2022. Categoria recenzorului pentru cercetarea statistică postrecensământ va participa numai la cercetarea postrecensământ care se va desfășura după încheierea recenzării pentru recensământul propriu-zis, respectiv în perioada iulie –august 2022.

Având în vedere că etapele recensământului propriu-zis nu au avut loc și acestea urmează a se desfășura în prima parte a anului viitor, 2022, până la acest moment nu există consecințe practice în ceea ce privește modificarea termenului epuizat pentru momentul de referință al recensământului.

Mai mult, instituția noastră a informat Comisia (Eurostat), prin intermediul adresei nr. 2077/2021, despre data (momentul) de referință al recensământului la 1 decembrie 2021, dată stabilită în concordanță cu Hotărârea Comisiei centrale pentru recensământul populației și locuințelor nr.1 din 4 noiembrie 2020 și care respectă, de altfel, prevederile art 3 din Regulamentul 2017/712 al Comisiei care prevede ca fiecare stat membru stabilește o dată de referință care se înscrie în cursul anului 2021 pentru datele privind recensământul populației și al locuințelor.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1[^]1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Rezultatele recensământului populației și locuințelor vor fi utilizate de către autoritățile și instituțiile publice centrale și locale pentru activitățile proprii, eliminându-se alte costuri administrative pentru producerea acestora.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Scopul principal al recensământului este acela de a oferi date esențiale și de calitate pentru fundamentarea politicilor guvernamentale în domeniul social, al populației și dezvoltării umane. Grupul țintă îl reprezintă întreaga populație rezidentă a țării care va beneficia, în mod direct, în urma organizării și desfășurării recensământului populației și locuințelor runda 2021, de statistici fiabile și de calitate, dezagregate pe diverse caracteristici socio-demo-economice și diferite niveluri geografice, până la cel mai mic nivel, cel al localității. În mod indirect, rezultatele finale ale recensământului, precum și cele ce se vor produce în următoarea perioadă intercenzitară, vor permite elaborarea unor politici demografice, economice și sociale bazate pe dovezi, eficiența acestora fiind augmentată datorită construirii lor pe baza unor date statistice care reflectă cu fidelitate realitatea economică și socială.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2021	2022	2023	2024	2025	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
iii. alte venituri						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						



6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
--	--	--	--	--	--	--

7. Alte informații

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

În procesul de elaborare a prezentului proiect de Hotărâre au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative



ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. În urma consultării nu au fost formulate observații.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 314/2021.

Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 4017/2021.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute în baza Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, prin postarea pe site-ul INS.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu este cazul.

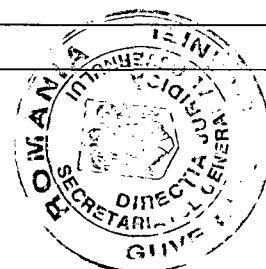
Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prin prezentul proiect de act normativ nu se înființează organisme noi și nu se are în vedere extinderea competențelor instituțiilor existente.

2. Alte informații - Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


FLORIN VASILE CIȚU

